

PUNTA ARENAS, LA CIUDAD QUE QUEREMOS: MINUTA SESIÓN N°2

El día martes 08 de octubre a las 9:00 hrs, en la ciudad de Punta Arenas en dependencias de la Cámara Chilena de la Construcción se inició la segunda sesión del Proyecto: “Punta Arenas, la Ciudad que Queremos”, el objetivo es impulsar un proceso de dialogo público-privado que permita acordar una planificación integrada, desde una visión inclusiva en virtud de mejorar y poder entender dónde están los problemas de la ciudad y cómo cada integrante de la Mesa puede contribuir a resolverlos. Se espera que estos diálogos sean incidentes y conducentes en la resolución de los desafíos que esta Mesa pueda establecer, con una mirada puesta siempre en el mediano plazo.

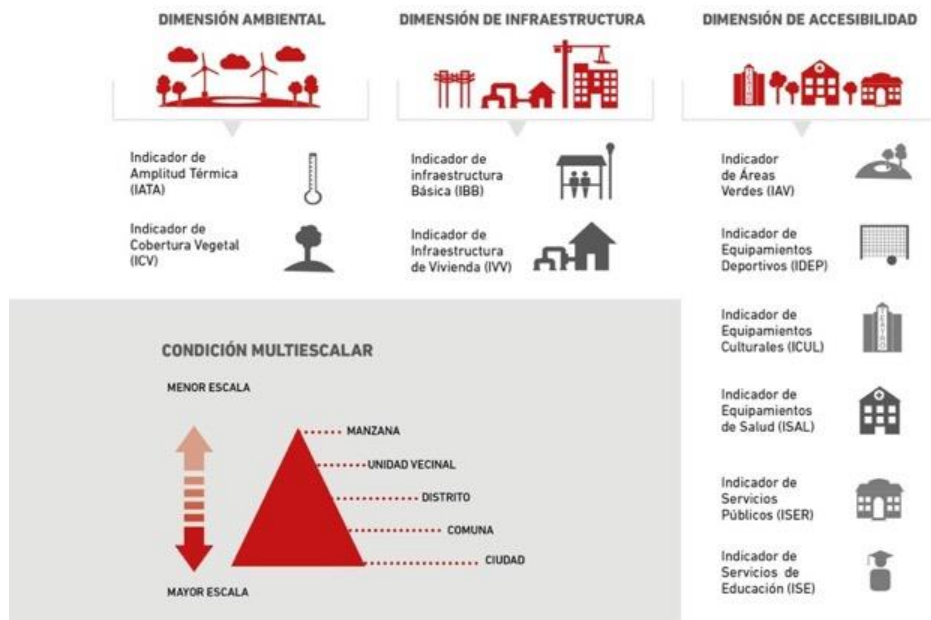
Se busca que esta Mesa asuma la responsabilidad de impulsar el desarrollo urbano sin perder nunca de vista la generación del bien público, en el sentido de construir una visión de ciudad para todos, siendo uno de los pasos fundamentales en el ámbito estratégico dentro del cual sea posible integrar y alinear la política pública y aquellos instrumentos tácticos y operativos que permitan llevar a adelante la implementación de una visión de ciudad que se quiere para Punta Arenas.

Un pilar fundamental de este grupo de trabajo es consensuar la mayor representatividad de miradas y actores en la Mesa de Ciudad, y es aquí donde se presenta una oportunidad para redefinir la ciudad, con un trabajo mancomunado de actores del mundo académico, autoridades, empresarios y ciudadanos. Será este el espacio de trabajo donde se encuentren los anhelos y sueños que nos permitan acordar aquellas metas de desarrollo urbano que la ciudad necesite, a través de los datos y también desde la percepción de la ciudadanía, identificando qué es lo que tenemos, qué es lo que podemos y qué es lo que queremos para Punta Arenas.

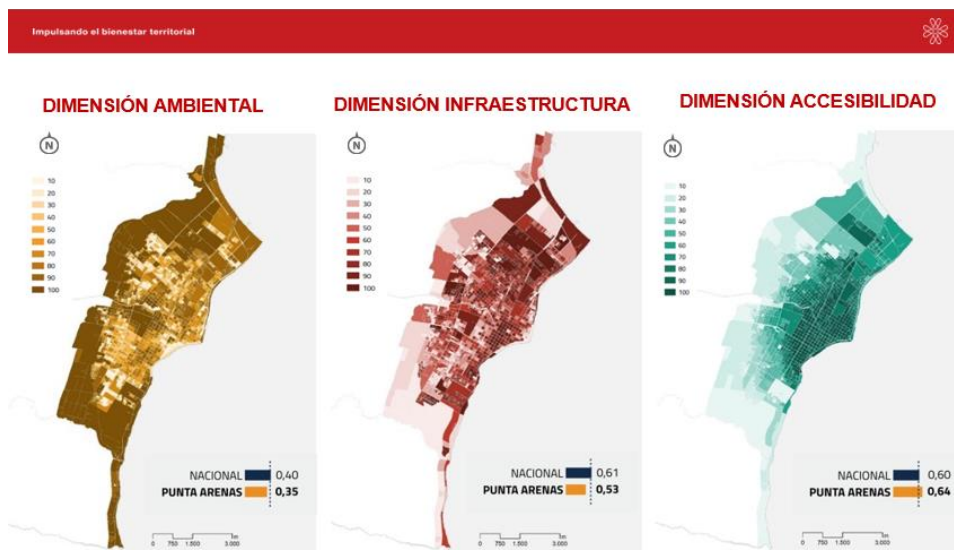
Información Urbana e Índice de Bienestar Territorial (IBT)

La Corporación Ciudades en alianza con el Centro de Inteligencia Territorial de la Universidad Adolfo Ibáñez (CIT) y la Cámara Chilena de la Construcción (CChC), trabajó en la elaboración de un diagnóstico inicial sobre la Ciudad de Punta Arenas.

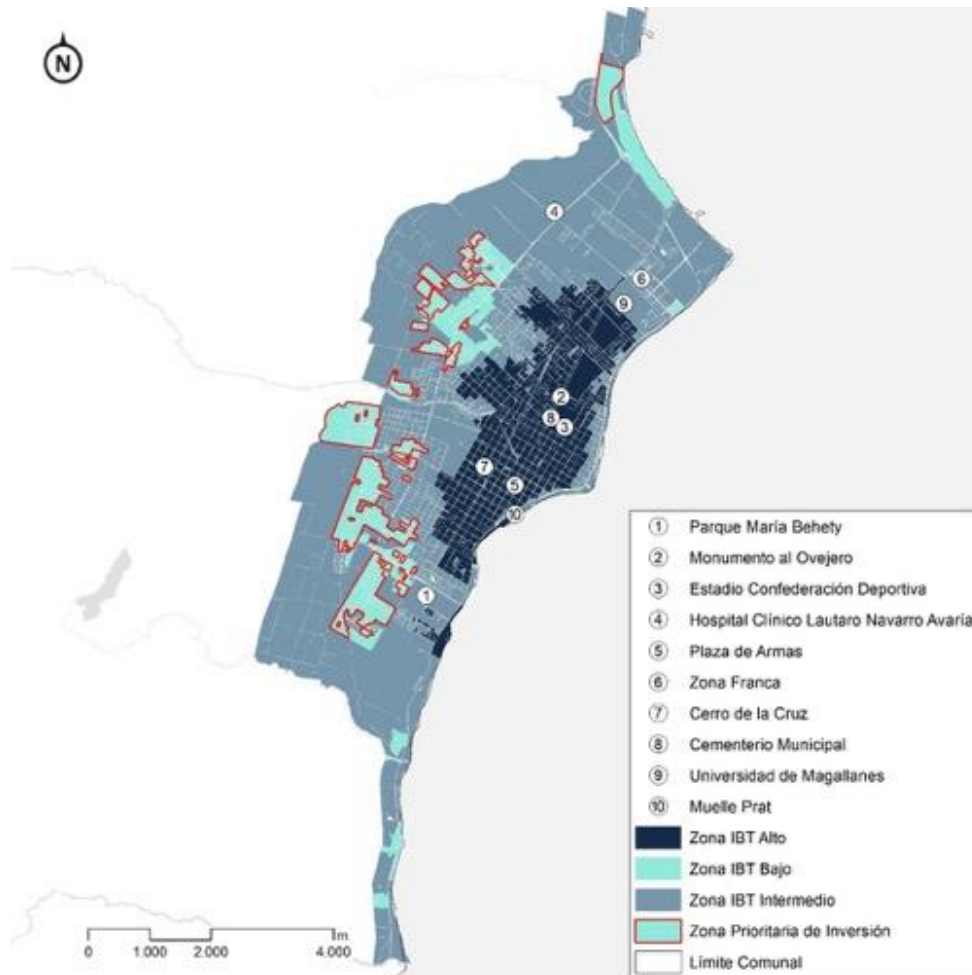
A través de un proceso de recopilación de fuentes de información pública geoespacializada y datos que fueron resultado de la aplicación de una encuesta - consulta telefónica con la ciudadanía de Punta Arenas, se logró espacializar una aproximación sobre el Índice de Bienestar Territorial, el cual se debe comprender como un indicador ponderado y representativo de las dimensiones Ambiental, de Infraestructura y de Accesibilidad.



En este proceso, se identificaron ciertas categorías de análisis de la ciudad, tales como datos demográficos, composiciones familiares, crecimiento acumulado, distribución de la densidad poblacional, distribución de bienes y servicios públicos, entre otras dimensiones. La información refleja el tipo de crecimiento que la ciudad ha ido adquiriendo en los últimos años. Los datos evidencian la particularidad del fenómeno urbano en cuanto a su expansión horizontal, la que carece de una planificación territorial maestra, sustentada en orientaciones definidas, propósitos debidamente identificados y polos de desarrollo urbano según las zonas que la componen. Si la ciudad sigue creciendo en extensión como lo está haciendo, hoy por hoy, las generaciones futuras y la ciudad como tal tendrán que asumir ciertos costos de esta situación.



ZONAS PRIORITARIAS Y DESTACABLES



La concentración de altos y bajos valores del IBT, permite identificar aquellas zonas con mayor y menor Bienestar Territorial presentes en la ciudad.

Sobre los datos recopilados, se asoman importantes desafíos a resolver, que dicen relación con reflexionar acerca del cómo se proyecta un crecimiento equitativo de la ciudad. Un ejemplo de esto se expresa en la segmentación del espacio urbano en términos etáreos; en donde la población de menor edad no comparte la ciudad con aquellas personas de mayor rango etareo; mientras los

jóvenes ocupan mayoritariamente la parte alta de la ciudad, la población adulta se concentra en el casco histórico.

De acuerdo al análisis efectuado a partir el Índice de Bienestar Territorial (IBT), se observan zonas de bajo IBT dentro de las cuales se identifican mayor concentración de jefes de hogar con baja escolaridad, lo que debiera ser considerado como zonas prioritarias de inversión. Es decir, sectores donde se emplazan aquellos hogares con menor capacidad de generación de ingresos, lo que implica que tienen una menor probabilidad de poder cambiar de entorno o incidir en la mejora de este.

Entonces, ¿cuáles son nuestros compromisos?

- Consensuar entre diferentes actores “la ciudad que se quiere” al mediano plazo.
- Junto a la ciudadanía identificar y priorizar los proyectos urbanos que permitan alcanzar dicho objetivo.
- Una vez identificados, queremos proponer un modelo de gestión para su desarrollo e implementación en plazos definidos acotados en el tiempo.
- Queremos pactar una nueva ciudad.

¿Cuáles son nuestros objetivos específicos?

- Consensuar un diagnóstico urbano integrado, utilizando para ello datos geoespacializados de indicadores urbanos disponibles, además de planes, programas y proyectos vigentes.
- Consensuar entre diferentes actores, una visión de ciudad a largo plazo, definiendo metas y etapas para su concreción.
- Establecer un programa de implementación, que permita identificar y priorizar aquellos proyectos urbanos pertinentes que responden a la visión consensuada de ciudad.
- Proponer mecanismos de financiamiento para inversión en infraestructura urbana.
- Proponer una actualización del marco regulatorio, de ser necesario.
- Proponer un modelo de gestión para el desarrollo e implementación de la visión.

Dicho lo anterior, el objetivo de esta segunda instancia fue profundizar y ahondar en aquellos elementos constitutivos del proceso de elaboración del diagnóstico urbano Integrado de ciudad.

Asistentes a la jornada

Cámara de la Construcción

1. José Alvarado, presidente de la CChC Punta Arenas
2. Carlos Braun, vicepresidente CChC Punta Arenas
3. Carlos Cárdenas, Gerente Regional CChC, Punta Arenas
4. Cristián Prieto, Consejero Nacional CChC
5. Carlos Pérez, Consejero Nacional CChC

Sector Público

6. Alejandro Kusanovic, Presidente de Consejo Regional de Magallanes
7. Edgardo Vega, subdirector INACH
8. Álvaro Guzmán, director SECPLAN, representante Alcalde de Punta Arenas
9. Jaime Toledo, Profesional SERVIU

Académicos

10. Bedrich Magas, Académico UMAG
11. Danilo Martić, Arquitecto y profesor Escuela Arquitectura PUC

Gremios, Sector Privado y Asociados

12. Cristián Adema, Gerente General de Aguas Magallanes
13. Silvana Camelio, destacada deportista e Impulsora del deporte regional.
14. Paola Vezzani, destacada escultora de Magallanes
15. Alejandro Fernández, Economista
16. Ignacio Covacevich, representante de la Industria salmonera de magallanes
17. Gerardo Álvarez, Gerente zonal de Australis y Gerente de Comapa.
18. Ricardo Salles, ex Intendente regional

Cooperación Ciudades

19. Juan Manuel Sánchez, Director Ejecutivo
20. Marcela Ruiz-Tagle, Directora de Estudios
21. Juan Eduardo García-Huidobro, Director de Comunicaciones

Secretario Ejecutivo de la Mesa de Ciudad: Pedro Ossandón Solar.

En esta ocasión no asistieron: Arnaldo Alarcón, Administrador Regional; Mauricio Peña y Lillo, Jefe de División DAC del Gobierno Regional, José Miguel Horcos, Seremi de Vivienda y Urbanismo, Dubalio Pérez, director Serviu, José Luis Subiabre, presidente del Colegio de Arquitectos

de Magallanes, Sergio Huepe, Gerente de Gasco Magallanes, Juan Carlos Wurth, Sub Gerente de Edelmag Magallanes, y Don José Retamales.

Por motivos personales Granic Martic, representante del sector ganadero, excusa su participación en el presente proyecto.

Para esta segunda sesión se invita al Sr Gerardo Álvarez, Gerente zonal de Australis y Gerente de Comapa.

Descripción de la Actividad

La jornada es inaugurada por el Sr. Presidente de la CChC, José Alvarado, agradeciendo la notable convocatoria de los participantes e invitando a los mismos a participar de un proceso reflexivo, activo y colaborativo de todos y cada uno de los miembros de la Mesa. Adicionalmente, utiliza un breve espacio en sus palabras para entregar un mensaje y una invitación a reflexionar sobre la seguridad, campaña comunicacional que CChC se encuentra en plena etapa de despliegue.

Acto Seguido, Juan Manuel Sánchez, Director Ejecutivo de la Corporación Ciudades, toma la palabra y describe aquellas etapas que constituyen el diseño maestro del proyecto “Punta Arenas, la Ciudad que Queremos”, actualmente nos encontramos en la etapa de Diagnóstico Urbano Integrado, la cual debiese concluir a mediados de Diciembre, con una actividad de participación Ciudadana y con un seminario abierto en donde la Mesa pueda abrir parte de las primeras conclusiones de este diagnóstico Integrado hacia la comunidad.

Etapa		0		A				B				C		D	
		May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun
0 Exploratoria	Reunión preparatoria	X													
	Lanzamiento evento		X												
A Diagnóstico urbano integrado	Sesiones Mesa					X	X	X							
	Seminario							X							
	PAC							X							
B Visión de Ciudad	Sesiones Mesa							X	X			X			
	Encuesta														
	Seminario PAC											X			
C Programa de implementación	Sesiones Mesa											X		X	
	Talleres											X		X	
D Cierre y entrega	Publicación												X	X	X
	Seminario (Semana de la Construcción)														X
	Maqueta														X

Juan Manuel concluye, reafirmando la invitación a embarcarse en este proyecto común, a través de la construcción de una Maqueta Maestra que pueda ir mostrado aquellos avances de la discusión en este proceso de construcción de la ciudad.

Como se ha señalado, el proyecto está en la etapa de elaboración del diagnóstico urbano Integrado. En la segunda sesión, se invitó a miembros de la Mesa exponer su visión acerca de tres ejes que fueron identificados como prioritarios en la sesión N° 1; El eje científico - Antártico, considerado como distintivo para el desarrollo de ciudad. La componente Turística de la ciudad también fue considerada como un eje prioritario y por último dentro del contexto urbano referido a áreas verdes, seguridad y de movilidad fueron identificados como ejes claves para reflexionar, entregando el espacio de comunicación al Municipio de la ciudad de Punta Arenas.

La siguiente sección de la sesión, fue protagonizada por tres miembros de la Mesa; Edgardo Vega, Sub director de INACH, comparte su visión sobre Punta Arenas y su potencial científico - antártico, Gerardo Álvarez, Gerente de COMAPA, nos entrega su visión sobre el turismo comunal y regional en un contexto de competencia con nuestros vecinos argentinos, identificando aquellas potencialidades y debilidades que presenta nuestra comuna en esta materia. Por último, expone el Álvaro Guzmán, director de SECPLAN del Municipio expone su visión sobre el Plan Maestro de Áreas verdes del municipio de Punta Arenas.

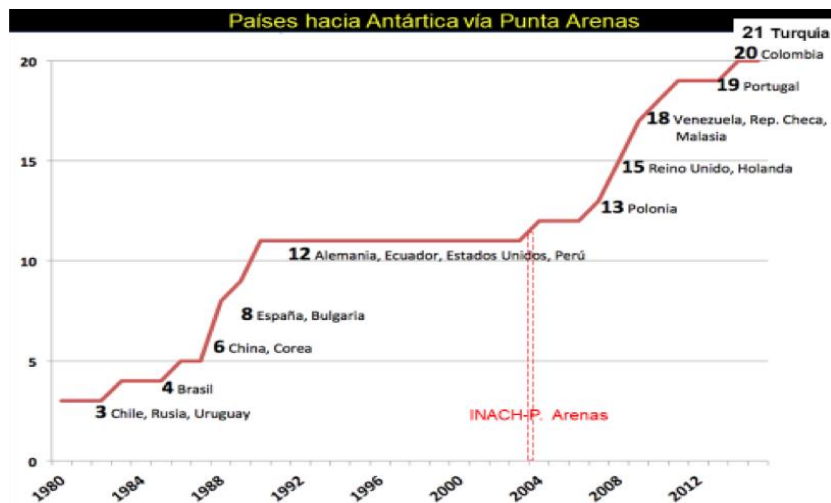
Edgardo Vega, Ciencia Antártica, Chile País Antártico

Edgardo invita con sus palabras a comprender de manera más integrada la relación de Punta Arenas con el desarrollo científico de la Antártica, y la condición sociocultural de nuestro país con el continente blanco.

El Tratado Antártico, es el mecanismo de gobernanza mundial legitimado por la comunidad Internacional, donde se toman aquellas decisiones que tienen que ver con el presente y futuro del continente blanco. Para que algún país pueda adscribirse a este tratado, debe demostrar actividad científica permanente, de este modo el desarrollo científico, la presencia de Chile, y de la región en la Antártica haciendo ciencia se construye como una herramienta de política Internacional muy importante y fundamental en la toma de decisiones. Aquellos países que hacen ciencia de calidad son aquellos que son parte del sistema de Gobernanza Antártico del planeta. Donde Chile hoy es miembro permanente.

Punta Arenas es una de las cinco puertas de entrada que tiene el Mundo para acceder a la Antártica, de aquellas cinco puertas Punta Arenas y Ushuaia en Argentina, son puertas cinco veces más próximas en distancia y tiempo de acceso que sus homologas mundiales. Esto hace que evidentemente hay una oportunidad innegable de la cual nuestra ciudad debe tomar decisiones estratégicas.

En los años 80, de los países que realizaban programas antárticos, sólo 3 pasaban por Punta Arenas, hoy la situación es diametralmente distinta, 20 años después, son más de 20 Países los que han decidido que nuestra ciudad sea el lugar que les permita acceder al continente blanco.



Se estima que hoy, la ciudad de Punta Arenas en términos de Ciencia, Logística y también de Turismo Antártico recibe estimativamente cerca de 70 millones de dólares. Aun cuando esta estimación sea considerable, Edgardo comunica que esta cifra representa menos del 10% del mercado antártico mundial. La Ciudad de Punta Arenas tiene toda la capacidad de crecer en la captación de la oferta Antártica.

Comprender aquellas influencias Antárticas en nuestra región y en nuestro país es de vital importancia para planificar el desarrollo de nuestro territorio, la Influencia que tiene el continente blanco, y en un contexto de cambio climático acelerado, afectará indudablemente el clima de Chile. La data indica que en contextos de cambio climático histórico que ha tenido el planeta, son aquellos lugares más cercanos a los polos los que sufren mayor variación climática y aumento de temperaturas.

Somos un país Antártico, tenemos una tremenda oportunidad desde este punto de vista, nuestra ciudad y nuestro país es privilegiado en el contexto mundial y por lo tanto debemos creernos y apropiarnos de este Ethos. Es el momento de potenciar con mayor fuerza esta condición Antártica que tiene nuestra sociedad tanto Magallánica, por cierto, pero también Nacional. En este sentido, el Proyecto del Centro Antártico Internacional-CAI es una alternativa viable que permitirá posicionar y fortalecer la condición Antártica de nuestro territorio con un área de ciencia, otra área Interactiva museográfica y un área de logística. Este proyecto busca por cierto traer a la Antártica a la ciudad que queremos.

Gerardo Álvarez, Visión desde la perspectiva Turística para la ciudad que queremos

“La potencialidad turística no se mide por la belleza y la riqueza cultural, sino por la capacidad de gestión que uno tiene”

Punta Arenas es una ciudad chica en una región enorme que está puesta en el mapa mundial por elementos previos a la cuestión Antártica. Uno de estos es El Parque Nacional Torres del Paine que se erige como el gran activo de alto valor para la ciudad, siendo este el gran “llamador” de la región. A partir de datos estadísticos expuestos, queda en evidencia que el crecimiento de visitas

extranjeras y nacionales en la última década es exponencial. La industria ha sabido agregar valor a esta condición, incrementando su oferta y aquellos servicios de experiencias significativas que ofrece este territorio a los visitantes, donde gran parte son de procedencia europea, norteamericana y asiática, quienes en los últimos años su tasa de crecimiento es muy significativa.

No obstante, si comparamos la oferta de Magallanes frente a la de nuestros vecinos argentinos, la brecha de captación turística es enorme, la delantera que nos tienen nuestros vecinos argentinos es indiscutible. La Infraestructura portuaria como aeroportuaria que tienen nuestros vecinos argentinos, es altamente superior a la nuestra.

A modo de reflexión personal, Gerardo señala que el PN. Torres del Paine, tiene 70 visitas/Km², Parques de USA como Yellow Stone o El Gran Cañón tienen 345 y 890 respectivamente. Machu Picchu por su parte ha restringido el acceso dado que supera el millón de visitantes. Estos ejemplos muestran que así de grande es la oportunidad, la industria turística está analizando esto y tiene consciencia del desafío que esto implica.

Por otro lado, un activo muy significativo para la ciudad de Punta Arenas es el Monumento Natural de Isla Magdalena. Hace algo más de dos décadas, se establece una experiencia virtuosa en cuanto a la asociación pública-privada. Dado que existió una agrupación de tres o cuatro operadores turísticos que permitiesen mantener guardaparques durante todo el año, lo que significó en primer lugar un control efectivo de los visitantes a la Isla, y a su vez acciones conducentes a la protección permanente de la fauna de pingüinos de la isla. Esta situación transformó por lejos, a la Isla Magdalena en el atractivo más importante de la Provincia de Magallanes, donde el Pingüino es un indiscutible atractivo del territorio.

Como tercer elemento, el turismo de cruceros antártico ha tenido un crecimiento muy significativo en los últimos quince años, de 28 mil a casi 56 mil pasajeros, donde el mercado asiático ha crecido significativamente en los últimos años.

Punta Arenas en los últimos años, se ha transformado en un gran puerto de atraque de los grandes cruceros. Hace tres años es el puerto más importante de Chile para esta industria, a pesar por cierto de su deficiente infraestructura. No obstante, y según los datos expuestos, la distancia en cuanto a recaladas de cruceros en Punta Arenas frente al Puerto de la vecina ciudad de Ushuaia nuevamente es enorme.

Dicho lo anterior Gerardo comparte su visión en función de los desafíos que la Ciudad de Punta Arenas debiese tomar. En primer lugar, mejoramiento de la Infraestructura Portuaria, mayor y mejor medios de apoyo, tales como remolcadores, y además de una verdadera Sala de embarque de pasajeros. La industria de los Cruceros necesita que la ciudad ofrezca mayores atractivos para aquellos visitantes con alto poder adquisitivo, que visitan por el día a la ciudad.

En su presentación también propone alianzas estratégicas que permiten compatibilizar el desarrollo Económico con el valor patrimonial y el medio ambiente, en este sentido la Industria de Cruceros colabora en estudios de Acidificación de Aguas, fenología de flora y recolección de basura entre

otros potenciales para el desarrollo científico. Adicionalmente los guías turísticos son capacitados con mayor y mejores relatos para la experiencia turística, agregando pertinencia local y conocimientos propios de los fiordos patagónicos.

Álvaro Guzmán, Plan Maestro de Áreas Verdes

Comienza su intervención realizando un breve análisis sobre el valor de las exposiciones previas y de cierto modo hace un mea culpa en nombre de todos los servicios y estamentos públicos, donde considera que falta una visión más integrada sobre lo científico, Antártico y lo Turístico, como motor de desarrollo de estos territorios.

La comuna de Punta Arenas tiene tres ejes estratégicos en la actual administración, Punta Arenas, comuna Limpia, Segura y Ordenada. En este sentido el Plan Maestro de áreas verdes se plantea como uno de los proyectos icónicos de la actual administración, ya que considera la recuperación, en su amplio entendimiento del espacio público (apropiar, usar, proteger y recuperar aquellos espacios inseguros, microbasurales o aquellos espacios sub utilizados). El Plan considera la subdivisión de la comuna en 10 grandes sectores. Se decidió esta subdivisión para hacer más ágil y eficiente el proceso licitatorio de los proyectos orientados a mejorar cada uno de estos sectores.

La alcaldía ha decidido comenzar por el sector sur de la ciudad, (Unidad Vecinal N° 57) dado que es de los sectores con menor cantidad de áreas verdes del territorio urbano. El Proyecto tiene detrás un concepto de involucrar a las organizaciones civiles en la promoción de proyectos, mejoras y/o intervenciones, donde la comunidad se involucre directamente en la apropiación de su territorio. El Plan Maestro considera el diseño de aceras con estándares de inclusividad, iluminación de alta tecnología, elementos de Smart city, que permitan ubicar al visitante en su recorrido urbano, identificando a través de realidad virtual puntos de interés, además se considera un Centro de visitantes en la comuna, rescate de cuatro miradores turísticos, y un ascensor en el cerro la Cruz.

En cuanto a la Dimensión del Riesgo, el Municipio de Punta Arenas ha diseñado un Plan maestro de Seguridad Pública, el cual, sumado al Plan Maestro de Áreas verdes busca mejorar aquellos espacios de la ciudad que se encuentran en un estado deficitario en **(1) Tránsito**; a través de proyectos de automatización e instalación de nuevos semáforos, reductores de velocidad, mejoramiento de 8 puntos críticos de la comuna, instalación de barreras de contención **(2) Iluminación**, cartera de proyectos de alrededor de 2.000 MM con reposición de iluminaria con tecnología Led, mejoramiento de Iluminaria en los sectores periurbanos, y el proyecto de Iluminación de la ruta al aeropuerto **(3) Seguridad Pública**, a través de proyectos de adquisición de vehículos de seguridad pública para el municipio, instalación de cámaras de vigilancia y monitoreo de distintos puntos de la comuna, además de la incorporación de un número telefónico de asistencia municipal. **(4) Servicios Públicos** se propone que el municipio pueda garantizar el acceso a distintos servicios públicos de emergencia que así lo requieran.

En cuanto a la Planificación de la comuna, en lo que respecta a la modificación del Plan regulador Comunal, en conjunto con el Ministerio de Vivienda y Urbanismo, se establecerá una licitación de actualización del Plan Regulador. En este sentido también el Municipio busca procesos de integración intercomunal, a través de la proyección vial de la comuna, normalizando caminos e incorporando nuevas vías de tránsito en el sector sur y en el sector poniente de la ciudad. Adicionalmente tanto en Av. España y Av. Bulnes y en Av. Pedro Aguirre Cerda se están sumando proyectos que dicen relación con ampliar la red de ciclovías urbanas.

Por último, Álvaro comunica que, en el Plan de Comunal de Seguridad Pública, se identifican 9 áreas de estrategia, que van desde el tratamiento a jóvenes, reinserción laboral, alcoholismo y drogas, violencia familiar, entre otros elementos.

Taller de Trabajo

En la segunda parte de la jornada se realizó un breve taller de trabajo que consistió en identificar aquellas zonas de la ciudad que debieran ser reflejo de la presencia del Polos de Desarrollo Urbanos.

A continuación, se presentan aquellas conclusiones generales de la actividad.

Conclusiones de la Sesión

Consensos identificados

Durante la discusión que se dio en el espacio de las exposiciones de los invitados, se plantea la experiencia y el ejemplo público-privado que realizó la ciudad de Bilbao, capital del País Vasco, España, con la construcción del Museo de Guggenheim. Carlos Pérez propone si pudiésemos invitar a algún actor que haya sido participe de esta experiencia y que pueda comunicar a la mesa la génesis, desarrollo y el resultado de este exitoso proyecto.

Es posible decir que existe un amplio consenso entre la zona entre las calles Arturo Merino Benítez, Costanera y Av. Bulnes, es un polígono de la ciudad que tiene alto potencial de desarrollo Científico, adicionalmente existe el Proyecto del Centro Antártico Internacional y el Proyecto de la Dársena de Punta Arenas. Sumado lo anterior, esta misma idea se potencia gracias a la presencia de la Universidad de Magallanes, INACAP y el Instituto de la Patagonia. Sumado a lo anterior, la Zona Franca refuerza la potencialidad de este polígono urbano.

Por otro lado, también se identifica el Humedal Tres Puentes como un área que entrega alto valor natural y ecológico a la ciudad. Vinculado al CADI, el Hospital Regional, y el Centro de rehabilitación.

La zona norte, entre el cruce tres puentes y Río Seco, donde se emplaza el Museo de Historia Natural también se plantea como un potencial Polo de Desarrollo para la ciudad.

El eje del Muelle Prat, el casco histórico, el Cerro la Cruz y una ruta proyectada hacia la mina Loreto, continuando por el curso del Río las Minas, a través de un tren turístico que conecte incluso con la Reserva Nacional de Magallanes también se propuso como un nuevo Polo de Desarrollo.

El eje Bulnes se establece como otro eje Turístico del alto valor para la ciudad, que comprenda el Casco histórico, el Museo Maggiorino Borgatello, y el Cementerio Municipal, acompañado de ciclovías y paseos urbanos.

Por último, la zona sur de la ciudad comprendida entre el Centro Cultural y el Parque María Behety. También se presenta como un polo de desarrollo para la ciudad.

Diferencias detectadas

Aun cuando los acuerdos identificados fueron de alto consenso, es preciso señalar que existen algunas opiniones que discuten la viabilidad operativa de estas soluciones. El factor implementación es un elemento que levanta dudas con respecto a los mecanismos que permitan viabilizar las ideas antes expuestas.

Por otro lado, en la presente sesión no se establecen como prioridades consensuadas por la Mesa aquellos proyectos y acciones que resuelvan la implementación de servicios básicos en el periurbano de la ciudad.

A continuación, se establece un calendario de las próximas cuatro sesiones planificadas para el año en curso.

Sesión	Fecha	Estado
N° 1	Martes 10 de Septiembre	Realizada
N° 2	Martes 8 de Octubre	Realizada
N° 3	Martes 12 de Noviembre	Confirmada
N° 4	Martes 10 de Diciembre	Pendiente