

LAS CONCESIONES EN CHILE: OPORTUNIDADES PARA UN FUTURO MEJOR

CARLOS PIAGGIO V.
GERENTE DE INFRAESTRUCTURA CCHC
30 DE JULIO 2015



INFRAESTRUCTURA: ¿POR QUÉ ES IMPORTANTE SU PROVISIÓN?

- AFECTA POSITIVAMENTE TANTO LA CALIDAD DE VIDA DE LAS PERSONAS COMO EL DESEMPEÑO DEL SECTOR PRIVADO.
 - ➔ ES DECIR, IMPACTA TANTO LOS NIVELES DE CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA COMO EL OBJETIVO DE ALCANZAR EL DESARROLLO.
- EL BAJO DESEMPEÑO DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO PUEDE ATRIBUIRSE EN PARTE A LOS DÉFICIT DE INFRAESTRUCTURA (FMI, WORLD ECONOMIC OUTLOOK, 2014). LAS RESTRICCIONES PRESUPUESTARIAS DE LOS PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO INCREMENTAN LAS NECESIDADES DE PROVISIÓN DE INFRAESTRUCTURA DE USO PÚBLICO.
 - ➔ - SE DEBE DAR MANTENCIÓN A LA INFRAESTRUCTURA EXISTENTE
 - ➔ - SE DEBE INVERTIR EN LA CONSTRUCCIÓN DE NUEVAS OBRAS.
- SIN EMBARGO, EXISTEN COMPLEJIDADES RELACIONADAS CON LA EFICIENCIA DE LA INVERSIÓN DESTINADA Y LA PRIORIZACIÓN DE LAS NECESIDADES. LA EVALUACIÓN DE ESTE TIPO DE PROYECTOS NO SIEMPRE ESTÁ SUJETA A LA LÓGICA ECONÓMICA, Y A VECES EXISTEN MOTIVACIONES POLÍTICAS SUBYACENTES A LA DECISIÓN DE FINANCIAR UN PROYECTO SOBRE OTRO.

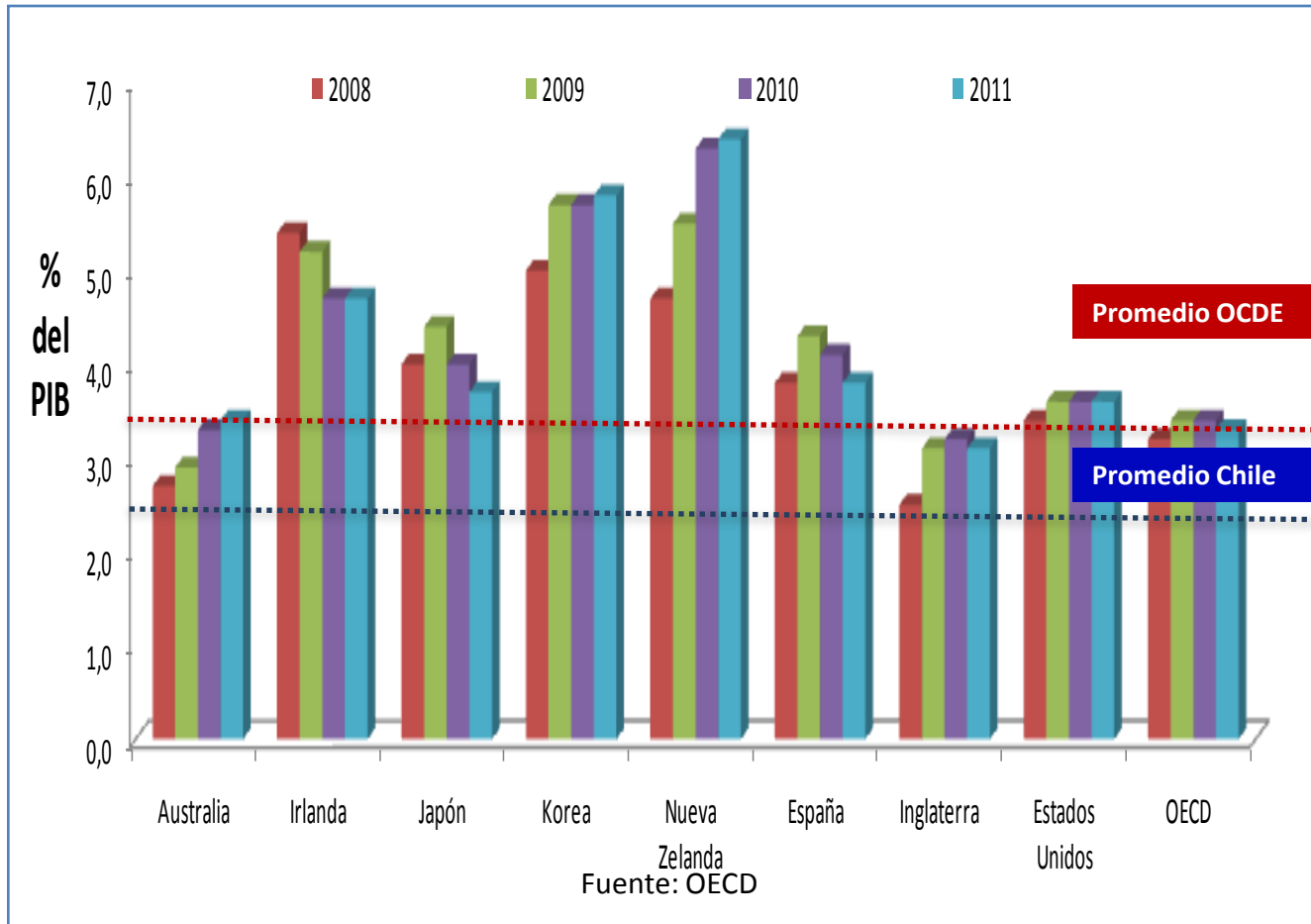


INFRAESTRUCTURA: ¿ES UN ÁMBITO DE FÁCIL PROVISIÓN?

- LOS SECTORES PÚBLICOS COMPITEN POR RECURSOS PARA FINANCIAR SUS PROGRAMAS, LOS CUALES DEPENDIENDO DEL GOBIERNO DE TURNO POSEEN AGENDAS Y PRIORIDADES DISTINTAS.
- LOS PROBLEMAS ASOCIADOS A LA GESTIÓN, CONSTRUCCIÓN Y EJECUCIÓN PÚBLICA DE PROYECTOS DE CARÁCTER ESTRATÉGICOS SE SUMAN A LA ESCASEZ DE FINANCIAMIENTO A TRAVÉS DEL PRESUPUESTO PÚBLICO.
- ESTO SE CONTRADICE CON LOS PRINCIPIOS Y CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DE LA INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA, LA CUAL DEBE SER PLANIFICADA PARA EL LARGO PLAZO Y DE FORMA ESTABLE EN EL TIEMPO.

INFRAESTRUCTURA PÚBLICA: ¿SE INVIERTE LO SUFICIENTE?

Inversión en Infraestructura de Uso Público (países seleccionados)



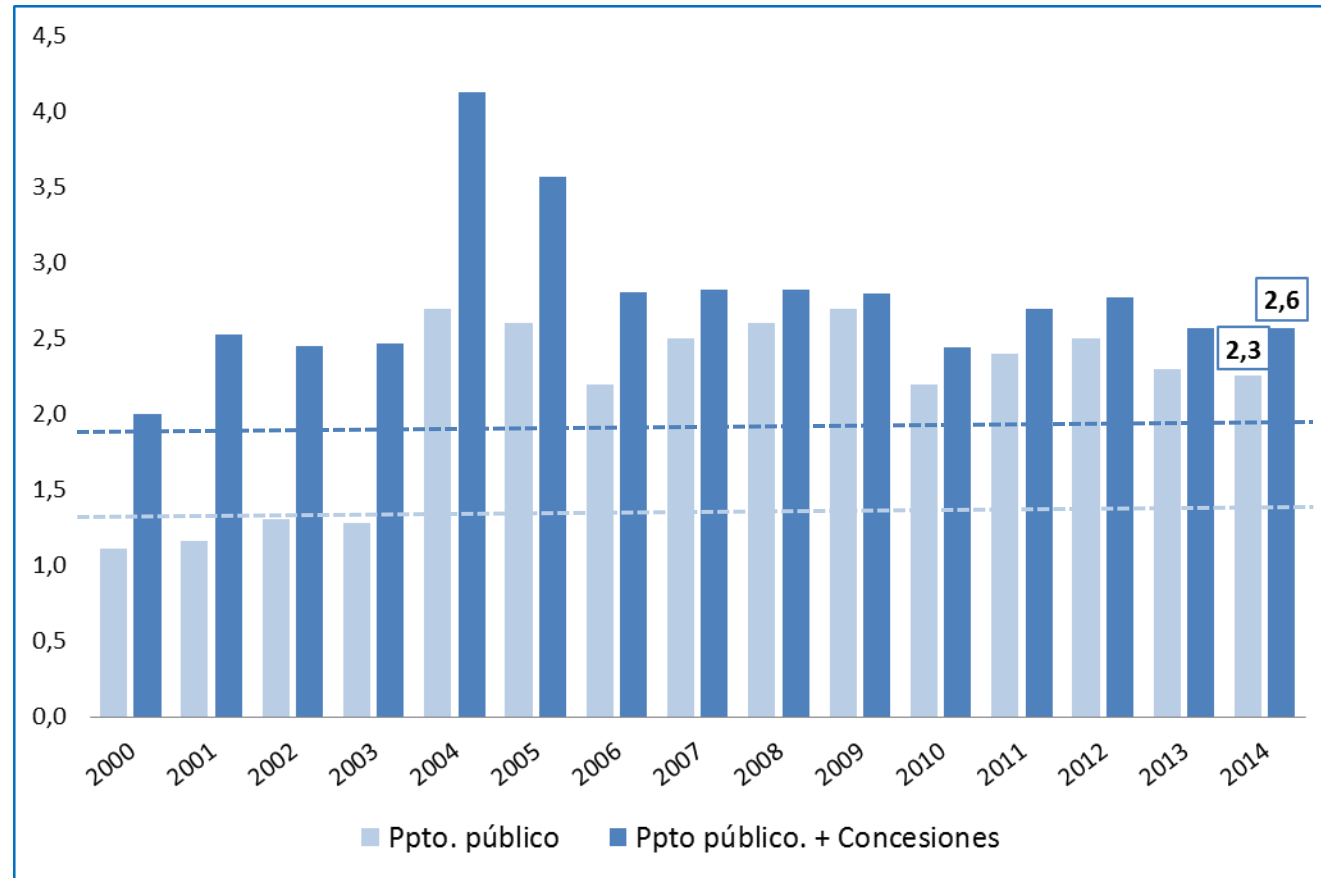
PAÍSES EMERGENTES REQUIEREN DE MAYORES NIVELES DE INVERSIÓN



¿CUÁNTO ESTAMOS INVIRTIENDO PARA CAMBIAR ESTA REALIDAD?

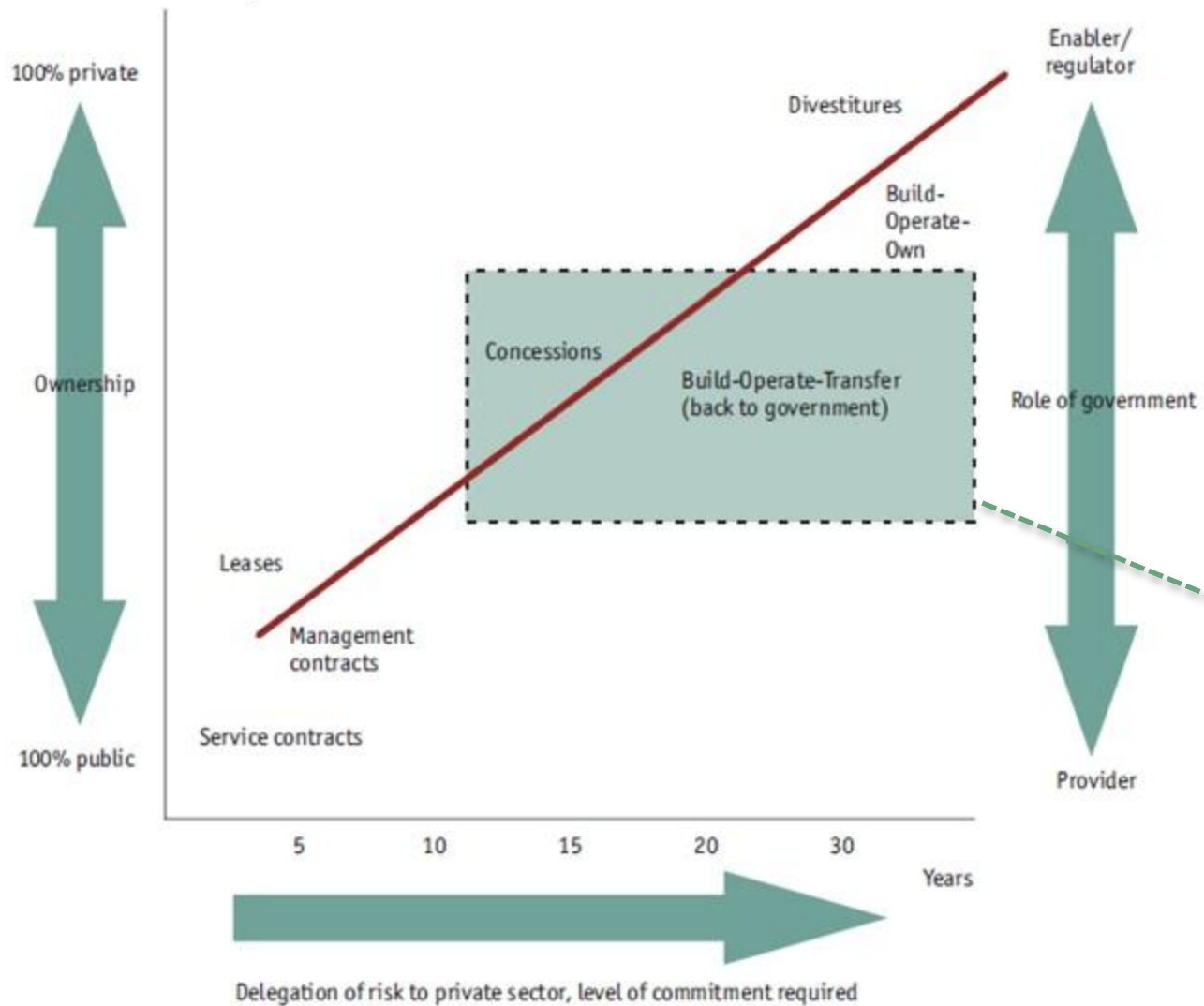


Inversión Pública en Infraestructura, como % PIB (*)



(*) SUMA PRESUPUESTOS MOP, FNDR, SALUD, MINVU, JUSTICIA, TRANSPORTES, ENTRE OTROS.
FUENTE: CCHC BASADO EN INFORMACIÓN DIPRES Y CCOP.

LAS CONCESIONES SON UN TIPO DE APLICACIÓN DE LAS ALIANZAS PÚBLICO-PRIVADAS



- CONTRATOS DE LARGO PLAZO
- FINANCIADOS POR EL SECTOR PRIVADO
- REGULACIÓN/MONITOREO DEL SECTOR PÚBLICO
- CONTROL SE TRANSFIERE A SECTOR PÚBLICO

■ ALIANZAS PÚBLICO-PRIVADAS: ALTERNATIVAS Y VENTAJAS



- DADAS LAS RESTRICCIONES PRESUPUESTARIAS DEL SECTOR PÚBLICO, LAS ALIANZAS PÚBLICO-PRIVADAS SURGEN COMO EL PRINCIPAL MECANISMO PARA ELIMINAR LAS FALENCIAS EXISTENTES EN ESTA MATERIA.
- LOS SISTEMAS BUILD–OPERATE–TRANSFER IMPLICAN NO UTILIZAR RECURSOS PÚBLICOS PARA FINANCIAR LAS OBRAS, SIN EMBARGO, LOS DISEÑOS DE LOS CONTRATOS SON DE SUMA IMPORTANCIA PARA NO INCURRIR EN GASTOS FISCALES EN EL FUTURO.
- CHILE YA POSEE EXPERIENCIA, PRINCIPALMENTE UTILIZANDO EL MODELO DE CONCESIONES DE AUTOPISTAS (URBANAS E INTERURBANAS) Y AEROPUERTOS. SIN EMBARGO, EXISTEN MÚLTIPLES APLICACIONES DEL MECANISMO PARA OTRO TIPO DE OBRAS.

EVALUACION DEL AMBIENTE PROPICIO PARA EL DESARROLLO DE LAS APP: "PPP READINESS INDEX"

- LA UNIDAD DE INTELIGENCIA DE THE ECONOMIST Y EL BANCO ASIÁTICO DE DESARROLLO ELABORARON UN ÍNDICE EN EL CUAL SE EVALÚA LA CAPACIDAD DE DESARROLLAR ALIANZAS PÚBLICO PRIVADAS SUSTENTABLES EN MATERIA DE INFRAESTRUCTURA*.
- SEGÚN EL PUNTAJE, SE DEFINE UN PAÍS COMO: INCIPIENTE, EMERGENTE, DESARROLLADO Y MADURO, EN RELACIÓN AL NIVEL DE DESARROLLO DE LAS APP.
- ESTO, EN BASE A 5 ELEMENTOS CLAVE:
 - ✓ MARCO REGULATORIO E INSTITUCIONAL
 - ✓ MADUREZ OPERACIONAL
 - ✓ CONDICIONES PARA INVERTIR
 - ✓ SISTEMA FINANCIERO
 - ✓ AJUSTE REGIONAL



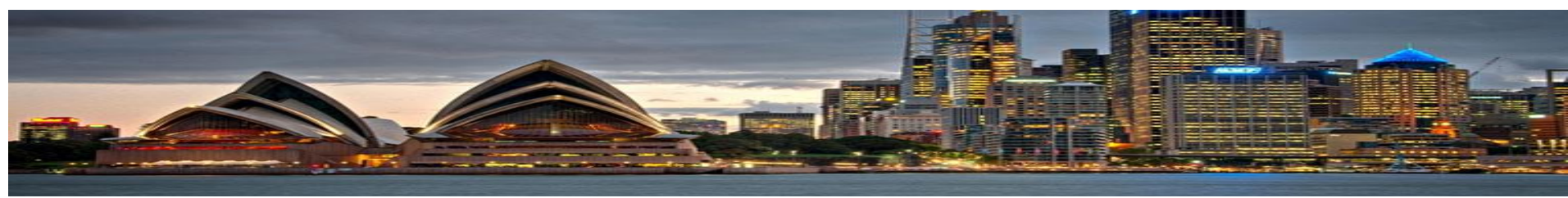
* CONSIDERA SÓLO SECTORES DE TRANSPORTE, AGUAS Y SANEAMIENTO Y GENERACIÓN DEL ENERGÍA.

EVALUACIÓN DEL AMBIENTE PROPICIO PARA EL DESARROLLO DE LAS APP "PPP READINESS INDEX"

	Nascent	Emerging	Developed	Mature
Score range	0-30	30-60	60-80	80-100
Asia-Pacific (and benchmark countries)	Mongolia	Bangladesh	Gujarat state	Australia
	Papua New Guinea	China	India	UK
	Vietnam	Indonesia	Japan	
		Kazakhstan	Korea, Rep.	
		Pakistan		
		Philippines		
		Thailand		
Latin America and the Caribbean	Argentina	Colombia	Brazil	
	Dominican Republic	Costa Rica	Chile	
	Ecuador	Guatemala	Peru	
	El Salvador	Mexico		
	Honduras	Panama		
	Jamaica	Uruguay		
	Nicaragua			
	Paraguay			
	Trinidad & Tobago			
	Venezuela			

SEGÚN EL ÍNDICE, CHILE SE UBICA EN EL RANGO DESARROLLADO, SIENDO SUS VIRTUDES EL MARCO INSTITUCIONAL Y REGULATORIO, AUNQUE TODAVÍA CARENTE EN CUANTO A LA SOFISTICACIÓN Y ALCANCE DE LAS APP RELATIVO A OTRAS ECONOMÍAS COMO AUSTRALIA Y REINO UNIDO.

APP: EL CASO AUSTRALIANO



- PAÍS PIONERO Y LÍDER EN LA APLICACIÓN DE LAS ALIANZAS PÚBLICO PRIVADAS PARA EFECTOS DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA.
- SIN CONTAR CON UN MARCO LEGISLATIVO ESPECÍFICO PARA REGULAR LAS APP, LAS POLÍTICAS Y LEYES SE ENFOCAN EN MAYOR MEDIDA EN LOS MECANISMOS DE CONTRATACIÓN GUBERNAMENTALES MEDIANTE DEFINICIONES CLARAS DE LA GESTIÓN DE RECURSOS Y PROPIEDAD PÚBLICA.
- HA LICITADO PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA TANTO DE SERVICIOS ECONÓMICOS COMO SOCIALES.
- CUALQUIER PROYECTO QUE SUPERE LOS US\$ 54 MILLONES DEBE SER PROVISTO BAJO UN SISTEMA PÚBLICO PRIVADO.
- PREVIO A SU ADJUDICACIÓN, SE DEBE COMPROBAR QUE LA INCLUSIÓN DEL SECTOR PRIVADO BAJO EL MODELO APP ES SUPERIOR A OTRAS FORMAS DE PROVISIONES.

APP: AUSTRALIA – INFRAESTRUCTURA HÍDRICA

PLANTA DESALINIZADORA DE AGUA MARINA, WESTERN AUSTRALIA

- ANTE PROBLEMAS DE SEQUÍA EN LA ZONA (70% MÁS BAJO QUE EL PROMEDIO ANUAL ENTRE 1911-1974), SE PLANTEA PROYECTO PARA SER LA FUENTE HÍDRICA MÁS GRANDE DEL OESTE DE AUSTRALIA.
- ÁMBITO DE LA CONCESIÓN: DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y OPERACIÓN DEL PROYECTO POR UN PERIODO DE 25 AÑOS.
- ADJUDICANTE: CONSORCIO COMPUESTO POR FIRMAS INTERNACIONALES Y LOCALES.
- LA INFRAESTRUCTURA RELACIONADA CON LOS DUCTOS INTEGRADORES SE CONSTRUYE MEDIANTE CONTRATOS NORMALES ENTRE EL ESTADO Y CONTRATISTAS LOCALES.



APP: AUSTRALIA – INFRAESTRUCTURA EDUCACIONAL ESCUELAS ROSEBARY, NORTHERN TERRITORY

- ESTE PROYECTO CONSTA DE 16 EDIFICACIONES PARA PROVISIÓN DE INFRAESTRUCTURA EDUCACIONAL ASOCIADA A EDUCACIÓN PRIMARIA Y SECUNDARIA.
- OPERAN DESDE JUNIO DE 2011.



APP: AUSTRALIA – INFRAESTRUCTURA EDUCACIONAL INSTITUTO DE TECNOLOGÍA DE SOUTHBANK, QUEENSLAND

- EL INSTITUTO DE TECNOLOGÍA DE SOUTHBANK ALBERGA 28.600 ESTUDIANTES DISTRIBUIDOS EN 123 DIFERENTES PROGRAMAS (2010).
- FUE EL PRIMER CONTRATO APP ENTRE EL ESTADO DE QUEENSLAND Y EL CONGLOMERADO AXIOM EDUCATION (ABN AMRO, JOHN HOLLAND Y SPOTLESS FACILITIES MANAGEMENT).
- ÁMBITO: DISEÑO, CONSTRUCCIÓN Y FINANCIAMIENTO DEL PROYECTO.
- CONCESIÓN POR UN PERÍODO DE 34 AÑOS.
- CONTRATO EFECTUADO A PRECIO FIJO Y PAGOS SUJETOS A LA OPERACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA.



APP: AUSTRALIA – INFRAESTRUCTURA EDUCACIONAL EDIFICIO DE INVESTIGACIÓN Y EDUCACIÓN, HOSPITAL ROYAL NORTH SHORE, SYDNEY

- LA CONSTRUCCIÓN DE ESTE EDIFICIO FUE PARTE DE UN PROCESO DE DESARROLLO DEL HOSPITAL QUE EXISTÍA PREVIAMENTE, PUESTO EN MARCHA EN TRES FASES, COMPLETADAS TODAS HACIA JUNIO DE 2009.
- ESTE PROYECTO CUMPLE CON UNO DE LOS OBJETIVOS NACIONALES ESTRATÉGICOS: MEJORAR LA EQUIDAD SOCIAL Y LA CALIDAD DE VIDA MEDIANTE MEJORES SERVICIOS MÉDICOS A LA COMUNIDAD, Y EFECTUANDO INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO.



APP: AUSTRALIA – INFRAESTRUCTURA SOCIAL

CENTRO DE CONVENCIONES Y EXHIBICIONES DE MELBOURNE, VICTORIA

- EDIFICIO DE USO PÚBLICO EN MELBOURNE. FUE DESARROLLADO CON EL OBJETIVO DE SER UN CENTRO DE CONVENCIONES DE CLASE MUNDIAL.
- CUENTA CON UN SALÓN DE EVENTOS PARA 5.541 PERSONAS, SUBDIVIDIBLE EN 32 SALAS; OFICINAS; ESPACIOS RESIDENCIALES; RETAIL Y HOTEL.
- HA SIDO SUJETO DE MÚLTIPLES PREMIOS Y ES EL ÚNICO CENTRO DE CONVENCIONES DEL MUNDO QUE POSEE UN RATING DE SEIS ESTRELLAS AMBIENTAL DE GREEN STAR.



APP: AUSTRIA - INFRAESTRUCTURA TURÍSTICA TELEFÉRICO ENTRE INNSBRUCK Y NORDKETTE

- TERCER LUGAR EN RANKING DE COMPETITIVIDAD EN VIAJES Y TURISMO, DE ACUERDO AL WEF.
- PRIMER LUGAR EN RANKING DE INFRAESTRUCTURA TURÍSTICA.
 - ➔ TURISMO: CLUSTER ESTRATÉGICO PARA EL PAÍS.
- TELEFÉRICO: INFRAESTRUCTURA TURÍSTICA CONCESIONADA A 30 AÑOS.
- CLARA APLICACIÓN DEL MODELO APP PARA POTENCIAR AL SECTOR TURISMO.



